

# 土砂災害ハザードマップ

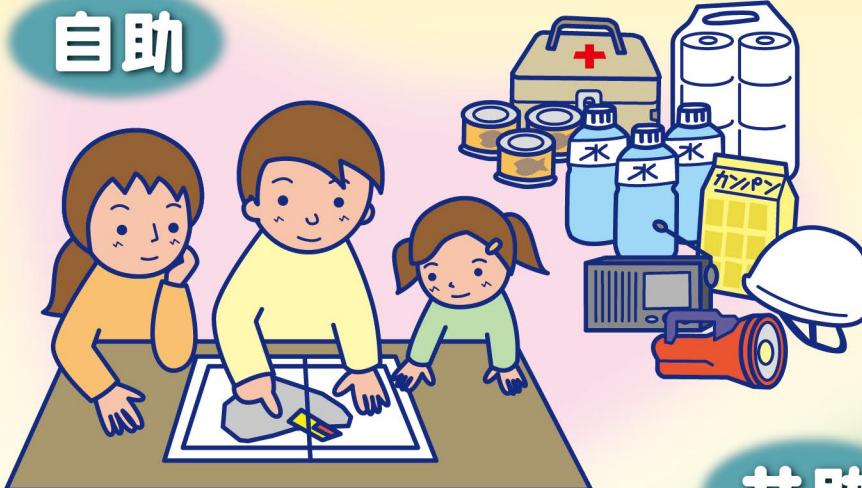
家族と地域の命を守るために!

事前に自分の行動を想定してみましょう



伊勢市 小俣町新村地区

自助



災害は  
いつ発生するか  
わかりません

共助



家族全員が  
家にいるとは  
限りません



公助



非常時における  
地区の助け合い  
は重要です



## 新村地区



新村地区の人家多くは、大仏山公園として整備がされている玉城丘陵と宮川により形成された氾濫平野の間に位置しています。玉城丘陵は、浸食が進み比較的緩やかな形状をしていますが、地盤を形成する領家花こう岩は、深層まで風化が進んでおり、崩壊など土砂災害を起こしやすい地質です。また、南側の水田地域は、氾濫平野であり、豪雨時には、浸水を引き起こしやすい低地となっています。また、これらの低地は、大規模地震時などには、液状化現象を引き起こしやすいことが知られています。

近年、土砂災害の発生履歴はないもののいつ災害が発生してもおかしくない地域です。

### 災害発生の可能性が高まった時 どのタイミングで だれと どのように どこへ 避難するのか

- 次の各ステップに従って、必要な情報をこのマップ(P.5～P.12)に実際に書き込んで、あなたの家族だけの防災マップを完成させてください。
- マップに赤いペンなどで避難経路、危険な箇所を直接追記してください。
- 津波、土砂災害、洪水、地震時では、安全な避難場所や避難経路が異なる場合がありますので、災害の形態に合わせてそれぞれ選択しましょう。

※津波、洪水については「伊勢市防災マップ」で確認しましょう。

このマップからあなたの家をみつけ、周辺の危険箇所などの状況を確認しましょう。

- あなたの家は?  
 あなたの家の周辺には、危険な箇所がありますか?



第1段階

あなたの避難所と避難経路を確認しましょう。

- あなたの家から避難所までの所要時間はどれくらいですか?  
 避難所までの間にある土砂災害危険箇所を確認しましょう。  
 指定避難所以外の避難場所、避難経路の候補はありますか?



第2段階

あなたが地図上で選択した避難経路を安全に避難できるか確認しましょう。

- 避難経路に沿って、災害の起きそうなかけはありますか?  
 避難経路上で浸水するような場所はありますか?  
 避難経路の近くにマンホール、道路の側溝、深く壅んだ場所などがありますか?  
 避難経路に沿って、夜間でも避難できるような街灯などはありますか?  
 避難経路沿いで避難の呼びかけなどをしていく住宅等はありませんか?



第3段階

より現状にあったマップとするためにP5～P12のマップを自分で更新しましょう。

### 避難カード

下の表に土砂災害への対応を記入してみましょう。また地震・洪水等への対応も記入してみましょう。



### 住所

#### 避難が必要となる災害と避難方法等

災 害	避難行動(避難先)	注視する情報	危険な状況
土砂災害			
地 震			
例) 土砂災害	○○○○○	土砂災害警戒情報	道路への落石

避難の時期を逃した場合は、斜面からなるべく離れた部屋や二階に避難する等の対応をしましょう。

### 避難所

安全度ランク	安 全 度
▲	一部に安全性を満たしていない避難所
★★★	土砂災害や浸水が発生した場合等でも十分に安全な避難所

※伊勢市 避難所指定基準(平成27年度)より

#### 指定避難所(明野小学校等)

職員を派遣し、市が開設する避難所。原則として学校・体育館等の大規模人員を収容できる施設。

#### 津波緊急避難場所(市営大仏山公園等)

津波から一時的に避難する施設(場所)であり、避難生活をする場所ではない。

#### 自主避難所(小俣保健センター等)

台風接近時など、避難勧告等を発令する前に自主避難できるよう開設する避難所です。

#### 自治会避難所(東新村公民館、西新村公民館等)

自治会が自主的に開設する避難所です。

※伊勢市では、順次避難所の見直しを実施しています。



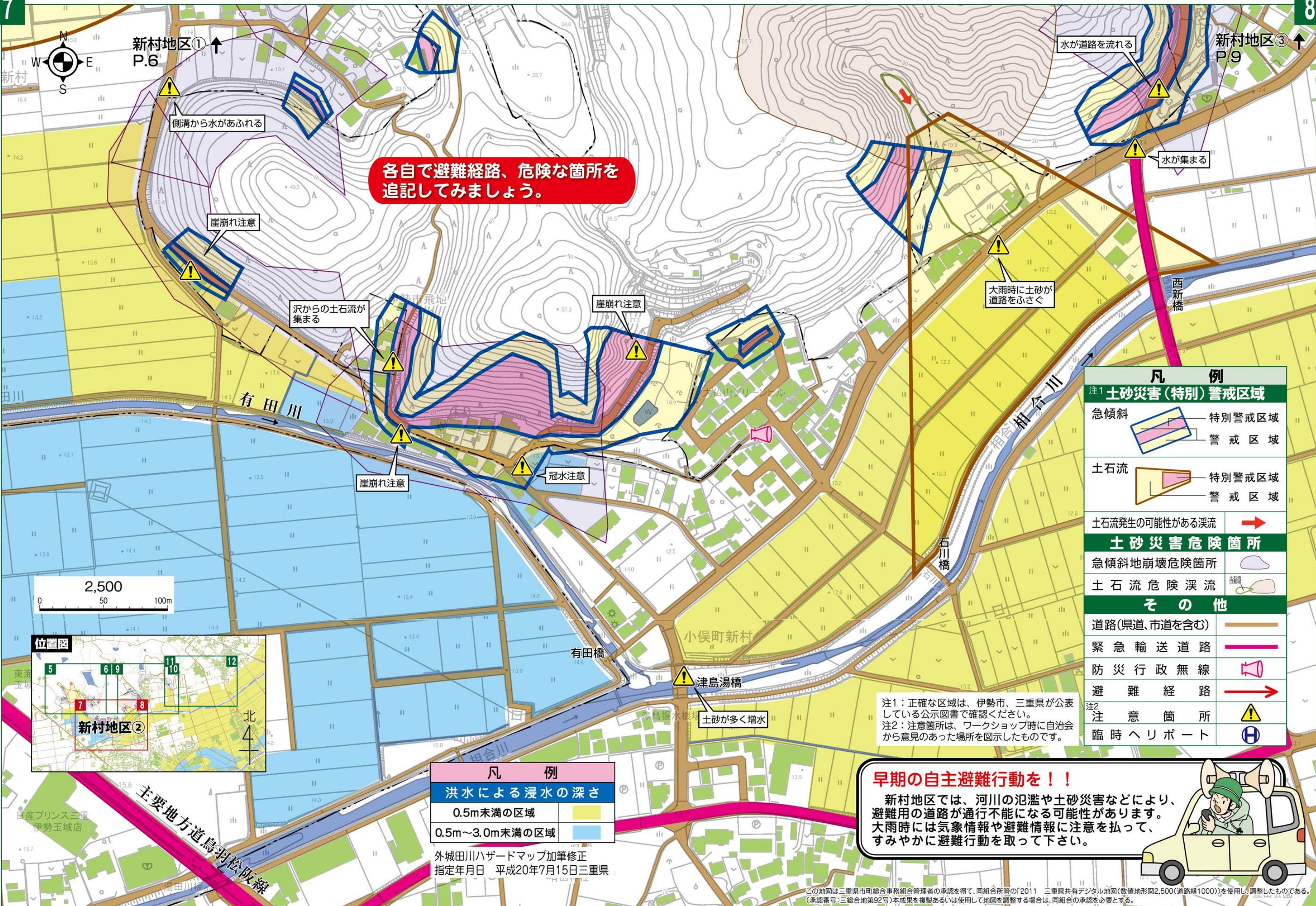
凡 例	
注1 土砂災害(特別)警戒区域	特別警戒区域
急傾斜	警 戒 区 域
土石流	特別警戒区域
土石流発生の可能性がある渓流	警 戒 区 域
<b>土 砂 災 害 危 険 箇 所</b>	→
急傾斜地崩壊危険箇所	
土石流危険渓流	土石流 氾濫域
そ の 他	
道路(県道、市道を含む)	■
緊急輸送道路	—
防災行政無線	▶
避 難 経 路	→
注 意 箇 所	⚠
臨時ヘリポート	H



注1：正確な区域は、伊勢市、三重県が公表している公示図書で確認ください。  
注2：注意箇所は、ワークショップ時に自治会から意見のあった場所を図示したものです。

### 【福祉施設】







新村地区①  
P.6 ←

凡 例	
洪水による浸水の深さ	
0.5m未満の区域	
0.5m~3.0m未満の区域	

外城田川ハザードマップ加筆修正  
指定年月日 平成20年7月15日三重県

凡 例	
注1 土砂災害(特別)警戒区域	
急傾斜	特別警戒区域
	警 戒 区 域
土石流	特別警戒区域
	警 戒 区 域
土石流発生の可能性がある渓流	→
<b>土 砂 灾 害 危 险 管 所</b>	
急傾斜地崩壊危険箇所	
土 石 流 危 险 渓 流	
そ の 他	
道路(県道、市道を含む)	
緊 急 輸 送 道 路	
防 災 行 政 無 線	
避 難 経 路	→
注 意 管 所	⚠
臨 時 ヘ リ ポ ー ト	

注1: 正確な区域は、伊勢市、三重県が公表している公示図書で確認ください。  
注2: 注意箇所は、ワークショップ時に自治会から意見のあった場所を図示したものです。

新村地区②  
P.8 ↓

各自で避難経路、危険な箇所を  
追記してみましょう。



地震時避難経路として利用

市営大仏山公園  
【津波緊急避難所】



2,500

0 50 100m



土砂災害危険箇所

新村地区④  
P.11 →

早期の自主避難行動を!!

新村地区では、河川の氾濫や  
土砂災害などにより、避難用の  
道路が通行不能になる可能性が  
あります。大雨時には気象情  
報や避難情報に注意を払っ  
て、すみやかに避難行動を  
取って下さい。



東新村公民館【自治会避難所】

この地図は三重県市町総合事務組合管理者の承認を得て、同組合所管の「2011 三重県共有デジタル地図(数値地形図2,500(道路線1000))」を使用し、調整したものである。  
(承認番号:三総合地第92号)本成果を複製あるいは使用して地図を調整する場合は、同組合の承認を必要とする。



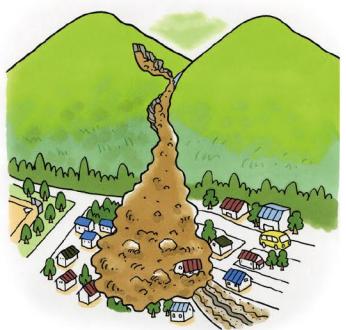
## 土砂災害とは？

土砂災害は、台風や前線活動による豪雨等により毎年のように全国各地で発生しており、暮らしに大きな被害を与えています。

土砂災害は、「土石流」「がけ崩れ」「地すべり」の3つの種類があります。

これらの3つの種類の災害は、降雨等を引き金にして発生しますが、いつ発生するかの予測は、現時点では困難な状況にあります。

### 土石流 とは？



長雨や集中豪雨などによって、山から崩れてきた岩や土砂が水と一緒に下流へと押し流されるものをいいます。その流れの速さは規模によって異なりますが、時速20～40kmという速度で、一瞬のうちに人家や畠などを壊滅させてしまいます。

### がけ崩れ とは？



急な斜面が崩れることを、がけ崩れといいます。地中にしみ込んだ水分が土の抵抗力を弱め、雨や地震などの影響によって、急激に斜面が崩れ落ちます。

がけ崩れは突然起きるため、人家の近くで起きると逃げ遅れる人も多く、死者の割合も高くなっています。

### 地すべり とは？



斜面の一部あるいは全部が、地下水の影響と重力によって、ゆっくりと斜面下方に移動する現象をいいます。

一般的に移動土塊量が大きいため、甚大な被害を及ぼします。また、一旦動き出すとこれを完全に停止させることは非常に困難です。

資料提供 NPO法人土砂災害防止広報センター

## 土砂災害防止法とは？

土砂災害のおそれのある箇所に対しては、砂防えん堤や擁壁などの対策工事を実施してきました。しかし、すべての危険箇所を対策工事により安全な状態にしていくには、膨大な時間と費用が必要となってしまいます。

土砂災害防止工事等のハード対策と併せて、今まで以上にソフト対策を充実していくために土砂災害防止法※が施行されました。

※土砂災害防止法は、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」の略称です。

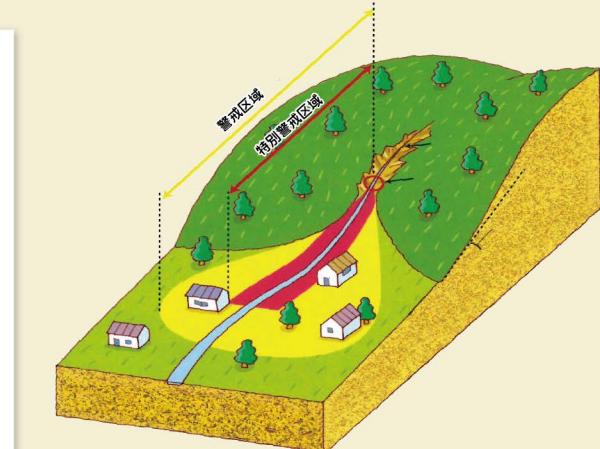
多発する土砂災害から国民の生命・身体を守るために、土砂災害のおそれのある区域についての危険の周知、警戒避難体制の整備、住宅等の新規立地の抑制、既存住宅の移転促進などのソフト対策を推進するため、平成13年に施行されました。

区域は、次の二つに分類され、それぞれで推進すべきことを定めています。

### 土砂災害警戒区域

(通称：イエローゾーン)

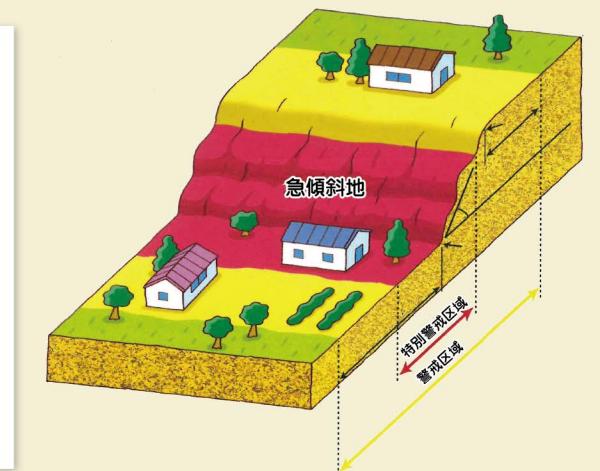
土砂災害が発生した場合に、住民等の生命又は身体に危害が生じるおそれがあると認められる区域であり、危険の周知のために本ハザードマップのような印刷物の作成や、避難情報の提供の整備が行われています。



### 土砂災害特別警戒区域

(通称：レッドゾーン)

土砂災害が発生した場合に、建築物に損傷が生じ住民等の生命又は身体に著しい危害が生じるおそれがあると認められた区域で、特定の開発行為に対する許可制、建築物の構造規制等が行われます。



三重県では、土石流とがけ崩れ（急傾斜地）の区域指定を先行して実施しています。小俣町新村地区では、平成28年4月22日に指定がされました。

なお、土砂災害危険箇所のうち土砂災害（特別）警戒区域に指定された箇所は、一定の基準を満たさなかったためであり、土砂災害の危険性がなくなった訳ではありません。

## 多発する土砂災害から命を守るには

大きな災害が発生した時等に、行政のみによる避難誘導や安否確認などの支援に限界があることは、過去の教訓からも明らかです。

公的機関、地域、個人が平時から豪雨時の対応を想定し、それぞれの役割分担をしておき、被害を最小限に抑えること(減災)が重要になってきます。

### 「自助」「共助」「公助」のあるべき姿

状況認識に基づき、自立的に対策を推進

**自助**

**共助**

相互の責任、役割分担について事前に合意

**公助** 防災施策の適正化

起こりうる地域の被災状況に関する共有認識

現状の防災性について共有認識

持続的な「自助」「共助」「公助」の実現

地域、個人では何をすればよいの?

伊勢市等からどんな情報が配信されているの?

**共助**

## 声のかけ合いと助け合いをしましょう。 自治会で災害対応を話し合いましょう。

土砂災害では、自力で避難が出来ない方などのいわゆる災害時要配慮者と言われる方が被災されるケースが多く認められます。このような方は、一般の方より早めの避難が必要になります。

災害時要配慮者への対応は、行政だけでなく地域における共助が重要となります。

- 日頃から隣近所の人とコミュニケーションを図り、助け合いの精神を養いましょう。
- 避難する場合は、近所に声をかけるなど情報を共有しましょう。
- 平時から近所の高齢者や子どもなど家族の状況を確認しておきましょう。特に一人暮らしを含めた高齢者について、安全確認と避難補助する担当者を複数人決めておきましょう。
- 地域内の危険箇所をあらかじめ把握し、地域で情報共有をしましょう。

### 自助とは、

家庭で日頃から災害に備えたり、災害時には事前に避難するなど、自分の身を自分で守ることを言います。

### 共助とは、

地域の弱者の避難に協力したり、地域の方々と消火活動を行うなど、周りの人たちと助け合うことを言います。

### 公助とは、

市や消防・警察などによる救助活動や支援物資の提供など、公的支援のことを言います。

## 自助 自己の身は自分で守る。

- 危険箇所、避難所(場所)や避難経路を確認しておきましょう。
- 家族、身内で緊急時の連絡手段を確認しておきましょう。
- 非常持出袋を常備しておきましょう。
- 雨に注意しましょう。
- テレビやラジオ、インターネットで情報収集しましょう。
- 避難勧告などには速やかに従いましょう。
- 雨の強い時は、家の中でもがけや急な斜面等からなるべく離れた部屋の2階で寝ましょう。

### 土砂災害が発生する前には、前ぶれとなる現象がみられることがあります。

下記のような前ぶれ現象を察知した場合は、土砂災害が直後に起こる可能性があります。直ちに周りの人と安全な場所へ避難するとともに、伊勢市に通報してください。

過去には、避難中に土砂災害や浸水に巻き込まれた例があります。このために早めの避難が重要ですが、避難所まで行けない時は、安全な隣近所や自宅の上層階に避難するなど臨機応変な対応が必要となります。

沢や井戸の水が濁る



斜面から水がふきだす



地面にひび割ができる



小石がバラバラ落ちてくる



こんな前ぶれに注意  
前ぶれがあつたらむだ足覚悟ですぐ避難を

山鳴りがする



雨が降り続いているのに川の水位が下がる



がけにひびわれができる

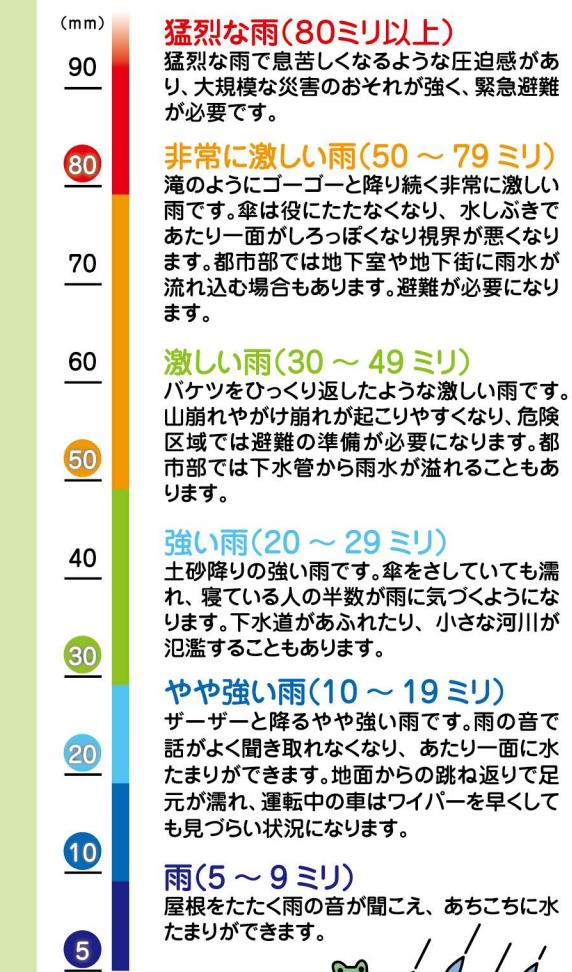


川の流れが濁り流木が混ざりはじめめる



資料提供 NPO法人土砂災害防止広報センター

### 雨の降り方とおおよその雨量 (1時間雨量の場合)



出典:三重県治水砂防協会

# 伊勢市、消防、警察、自衛隊など

伊勢市、三重県やテレビ・ラジオでは、いろいろな情報を発信しています。

## 土砂災害危険箇所など公表（伊勢市、三重県）

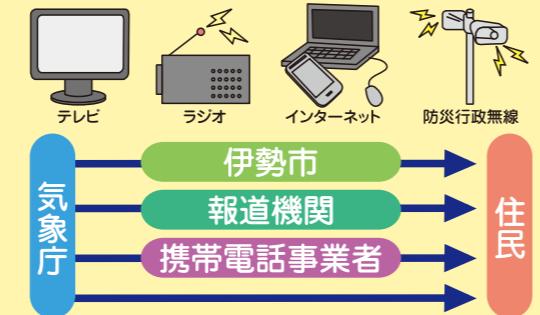
防災マップやウェブサイト等で公開をしています。

## 気象庁が発表する気象情報

<http://www.jma.go.jp/jp/kishojoho/>

大雨警報・注意報・土砂災害警戒情報などの気象情報は、テレビ・ラジオといったマスメディアやインターネットなどを通じて対象となる地域住民の方々へ伝えられます。

また、緊急に避難を要する情報や大雨特別警報等は、防災行政無線（伊勢市防災総合システム）でも情報が流れます。



## 土砂災害警戒情報

土砂災害発生の危険度が非常に高まったときに、対象となる市町村を特定して都道府県と気象庁が共同で発表する防災情報です。

## 大雨特別警報

台風や集中豪雨により数十年に一度の降雨となる大雨が予測され、若しくは数十年に一度の強度の台風や同程度の温帯低気圧により大雨になると予想される場合に発表されます。

**土砂災害警戒情報や大雨特別警報が発表されている時は、いつ土砂災害が発生しても不思議ではありません。**

## 市が発令する避難情報

伊勢市が発令する避難情報としては「高齢者等避難」「避難指示」「緊急安全確保」の3つがあります。しかし、土砂災害は極めて地域性が強いため、避難情報が必ず災害前に発令されるとは限りません。

**命を守るには自主避難が重要となります。**



## 特別警報が発表されるまで

### 気象庁が発表する気象情報

大雨に関する気象情報

警報・注意報に先立ち発表

### 大雨注意報

警報になる可能性がある場合はその旨記述

### 大雨警報

大雨の期間、予想雨量、警戒を要する事項などを示す

大雨がさらに降り続き、重大な災害が起こる危険性が非常に高まる

**ただちに命を守る行動を!**

### 大雨特別警報

### 土砂災害警戒情報

危険

↑  
危険度  
高  
↓  
低

### 避難情報

### 取るべき行動

#### 緊急安全確保

すでに安全な避難ができず、命が危険な状況。今いる場所よりも安全な場所へ直ちに移動等する。

#### 避難指示

住んでいる地域が、災害による被害が予測されるため、すぐに避難を開始する。

#### 高齢者等避難

高齢者や障がい者など、避難行動要支援者は早めに避難行動を開始する。その他の住民は避難の準備を進める。

## 5段階の警戒レベル

—避難開始のタイミングを知ろう。—

市が発令 警戒レベル 5 緊急安全確保

市が発令 警戒レベル 4 避難指示

市が発令 警戒レベル 3 高齢者等避難

気象庁が発表 警戒レベル 2 注意報

気象庁が発表 警戒レベル 1 警報級の可能性

| 市内で災害が発生している状況です！

●命を守るために最善の行動をとってください。

| 災害が発生する恐れが極めて高い状況です！

●全員速やかに避難を開始してください。

●外出することできても命に危険が及ぶような状況では、近くの安全な場所への避難や、自宅内のより安全な場所に避難しましょう。

●避難に時間を要する人（高齢者、障がい者、乳幼児を連れている人など）とその支援者は避難を開始しましょう。

●その他の人は、避難の準備を整えましょう。

●避難に備え、自らの避難行動を確認しましょう。

危険と感じた時には避難情報を待つことなく避難してください！

※必ずしもこの順番で発令されるとは限りません。※津波は対象外です。

## 土砂災害危険度情報等

—緊急時に情報を円滑に得られるように平時に確認をしておきましょう。—

### 防災みえ.jp

<http://www.bosaimie.jp/>

三重県が運営する「防災みえ.jp」では、平時は緊急時お役立ち情報を、災害時には三重県全域の避難情報や、避難所の開設状況などを集約しています。

また、気象警報、注意報、土砂災害警戒情報などの情報が発表された時に、事前に登録されている方を対象に情報をメールで配信しています。避難を自ら判断する大切な情報となりますのでメール配信サービスへの登録をお願いします。

なお、登録時に迷惑メール防止対策を設定されている方は、「bosaimie.jp」ドメインのメールを受信できる状態に変更してから、登録してください。



携帯用二次元コード

### 三重県土砂災害情報提供システム

<https://www.sabo.pref.mie.jp>

三重県が運営する「三重県土砂災害情報提供システム」では、気象情報、土砂災害警戒情報、土砂災害マップ等の情報が掲載されており、土砂災害に対する避難行動を適時・適切に行っていただくようご活用ください。

このシステムでは、県で指定された土砂災害危険箇所及び土砂災害（特別）警戒区域の位置を閲覧することもできます。

土砂災害警戒情報とは、大雨で土砂災害発生の危険性が高まった時、三重県と津地方気象台が共同発表する気象情報です。

気象情報や土砂災害危険度情報とともに、伊勢市が発表する避難情報に注意し、早めに避難してください。



<土砂災害危険度>

レベル4 極めて危険	実況で土砂災害警戒情報発表基準を超過	土砂災害警戒情報発表の目安
レベル3 非常に危険	予想で土砂災害警戒情報発表基準を超過	
レベル2 警戒	実況または予想で大雨警報発表基準の土壤雨量指数を超過	
レベル1 注意	実況または予想で大雨注意報発表基準の土壤雨量指数を超過	

# 防災情報源・連絡先リスト

気象情報、避難、災害情報を積極的に集めよう！

## 伊勢市防災総合システム

### ●防災行政無線放送

市内に設置した屋外スピーカーから放送します。



### ●防災行政無線電話サービス

防災行政無線の放送内容を、電話で確認することができます。

フリーダイヤル(通話料無料)0120-64-3151  
市外からの電話・携帯・PHS(有料)0596-20-3174



### ●防災FAXサービス

防災行政無線の放送内容を、登録されたファックスへ通知します。

※事前の申請・登録が必要です。



### ●防災メール

防災行政無線の放送内容、火災情報及び防犯情報を、登録したメールアドレスへ配信するサービスです。

登録URL

携帯電話用

<https://service.sugumail.com/ise/>

パソコン用

<https://service.sugumail.com/ise/html/>

登録用二次元コード



### ●行政チャンネル

防災行政無線の放送内容を、ケーブルテレビ行政チャンネルのテレビ画面に文字を流します。

家族等の安否確認を！

知人や友人の安否情報「災害用伝言ダイヤル 171」

大規模な災害が発生した際に、被災地の方々が録音した安否情報を、他の地域の親戚や友人等が「災害用伝言ダイヤルセンター」を通じて再生することができます。伝言の録音・再生は被災地の方々の自宅の電話番号、公衆電話、携帯電話・PHS(共に一部事業者を除く)を使って行います。なお、利用にあたっての事前の契約等は不要です。

[171 災害用伝言 ダイヤル] の利用方法(例：被災地から録音し、被災地外で聞く場合)

#### 被災地

- ①171をダイヤル
- ②「1」(録音)を選ぶ
- ③自分(被災地)の電話番号をダイヤル
- ④メッセージの録音

#### 被災地外

- ①171をダイヤル
- ②「2」(再生)を選ぶ
- ③被災地の方の電話番号をダイヤル
- ④メッセージの再生

機関名	電話番号	機関名	電話番号
伊勢市役所	0596-23-1111	警察／伊勢警察署	110/0596-20-0110
伊勢市危機管理課	0596-21-5523	消防／伊勢市消防本部	119/0596-25-1261
伊勢市監理課	0596-21-5582	伊勢赤十字病院	0596-28-2171
伊勢市維持課	0596-21-5590	市立伊勢総合病院	0596-23-5111
伊勢市上水道課	0596-42-1508	中部電力(株)	0120-985-232
伊勢市下水道施設管理課	0596-42-1526	NTT西日本(株)	113
伊勢建設事務所管理課	0596-27-5202	東邦ガス(株)伊勢サービスセンター	0596-28-9101

家族(親戚・知人・隣人)の名前	電話番号(会社・学校・携帯)	備考
指定避難所	避難所(自主避難)	家族がおち合う場所