

平成28年 7月11日

伊勢市議会議長 中山 裕司 様

議会改革特別委員会
委員長 工村 一三

議会改革特別委員会報告書

本特別委員会に付託された事件について、伊勢市議会会議規則第46条第2項の規定により、下記のとおり報告いたします。

記

1 調査事件

議会改革に関する調査・研究

2 調査活動の経過（会議の開催年月日及び協議内容）

| 区分 | 開催日 | 協議内容 |
|------|-------------|---|
| 第23回 | 平成27年10月15日 | 1 議会報告会について 2 今後の進め方について 3 追加検討項目について |
| 第24回 | 平成27年12月2日 | 1 議会報告会について 2 議会基本条例骨子案について 3 追加検討項目について |
| 第25回 | 平成28年1月28日 | 1 議会基本条例骨子案について 2 追加検討項目について |
| 第26回 | 平成28年2月15日 | 1 議会基本条例骨子案について 2 追加検討項目について |
| 第27回 | 平成28年3月25日 | 1 平成28年3月定例会の振り返り 2 予算・決算審査のあり方 3 議会基本条例骨子案について 4 追加検討項目について |
| 第28回 | 平成28年4月14日 | 1 議会基本条例骨子案について 2 追加検討項目について |

| | | |
|--------|------------------|--|
| 第 29 回 | 平成 28 年 5 月 19 日 | 1 議会基本条例骨子案について 2 議員倫理条例骨子案について 3 追加検討項目について |
| 第 30 回 | 平成 28 年 6 月 20 日 | 1 議会基本条例骨子案について 2 追加検討項目について |
| 第 31 回 | 平成 28 年 7 月 11 日 | 1 報告書について |

3 調査の経過の概要

本特別委員会は、平成27年9月定例会で行った第1回中間報告後、これまで、第23回会議から第31回会議まで9回の会議を行いました。

調査・研究をするに当たり、議会基本条例骨子案及び議員倫理条例骨子案を最優先の検討事項とし、まずは、議会基本条例骨子案の検討とともに、議会基本条例骨子案に関連する具体的検討項目及び追加検討項目についても、議会基本条例骨子案の検討の範囲内で順次検討し、今般、議会基本条例骨子案の確認が終わり、議会基本条例骨子としてまとめ上げました。

なお、議員倫理条例骨子案、具体的検討項目に上げておりました「議長任期」、「議会資料のペーパーレス化」、「政策立案」「災害時における議会の対応」、「議会のライブ中継」及び「市民との意見交換」の6項目並びに追加検討項目の「質疑・一般質問の発言通告の在り方」、「本会議、委員会・協議会における一問一答制」及び「施策に対するチェック機能強化」の3項目については、協議に至っていません。

4 調査の結果（議会改革特別委員会の決定・確認事項）

（1）議会報告会について

アンケートについては、性別、年齢など様々な方に配慮する必要があることから、設問の順序を入れ替えるなど様式を修正することとしました。

各班長から実施結果についての報告がされ、今後の課題が確認できました。

また、手話通訳者の導入については、今後も続けるべきであるとの意見がありました。

（2）会議への携帯・スマホ・タブレット等の持ち込みについて

議会のIT化、ペーパーレス化を進めることを前提として、持ち込みについては、各議員がモラルの問題として捉え、議事に支障のないようにすることを確認しました。

（3）本会議における議員間の質疑・答弁の位置について

議員発議に関する質疑応答では、再質問以降は、質問・答弁とも自席で行っていますが、これを見直し、答弁については、演壇から行うこととしました。

なお、質問については、自席から行うという意見と、質問席から行うという意見の両論併記とすることとしました。

(4) 6月定例会の日程の見直しについて

6月定例会については、1週間程度前倒しすることとし、来年の6月定例会もしくは改選後の日程について見直すこととしました。

(5) 請願に対する本会議場質疑の実施について

本会議において、請願紹介議員からの説明の後、質疑を実施することとしました。

(6) 議会ごとの質問者・質問内容並びに在職期間の通算質問回数等の公表について

議会中継のインターネット配信など、議会広報の手法とあわせて検討する項目であることを確認しました。

(7) 予算・決算審査のあり方について

現在の任期中は、現在の2つのグループに分ける方法を続けることを確認しましたが、引き続き、分科会方式や毎年グループ分けを見直す方法等について検討していくこととしました。

(8) 本会議質問で使用了「パネル」の議事録への掲載について

会議録の副本にもパネルの写しを添付すること、市議会ホームページについては、可能な限りわかりやすく掲載するよう見直すこととしました。

(9) 議会基本条例骨子案について

別紙のとおり骨子をまとめました。

5 まとめ

以上が、議会改革特別委員会のこれまでの経過と調査・検討の結果及び結論

を得た事項でございます。

議員各位におかれましては、御理解を賜り、これらの実現を見ますよう、特段の御配慮をお願い申し上げます。

併せまして、結論に至っていない項目につきましても、引き続き、検討されるようお願い申し上げます。

本特別委員会での2年7ヶ月間にわたる議論により、伊勢市議会における諸課題について、一定の解決策を提案したものと考えております。

市民に親しまれ、市民に信頼される議会の実現には、今後も引き続き、議会改革に取り組み、政策形成、執行機関の監視といった議会機能の充実・強化を図るとともに、広報広聴体制の更なる充実と市民参加を推進することが不可欠であると考えます。

以上をもちまして、議会改革特別委員会の報告とさせていただきます。

議会改革特別委員会委員名簿

| 区分 | 氏名 | 会派名 | 備考 |
|------|--------------|-------|--------------|
| 委員長 | 工村一三 | 新風いせ | |
| 副委員長 | 野崎隆太 | 自由民主党 | |
| 委員 | 楠木宏彦 | 日本共産党 | |
| 委員 | 吉井詩子 辻孝記 | 公明党 | H27.12.9委員変更 |
| 委員 | 吉岡勝裕 福井輝夫 | 市勢塾 | H27.12.9委員変更 |
| 委員 | 上田修一 上村和生 | 新政いせ | H27.12.9委員変更 |

注 委員の変更については、上段が前委員、下段が現委員。